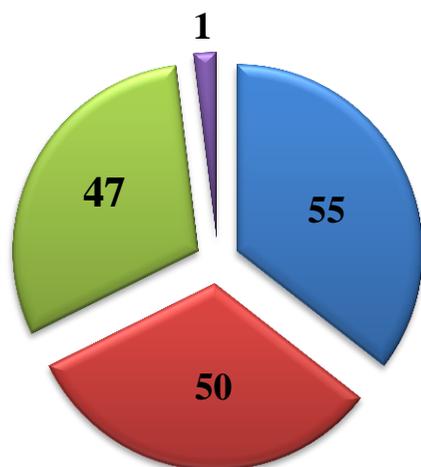


Лучшие практики: обзор деятельности системы ТПП России по оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов федерального уровня и решений ЕЭК за 1 полугодие 2020 года

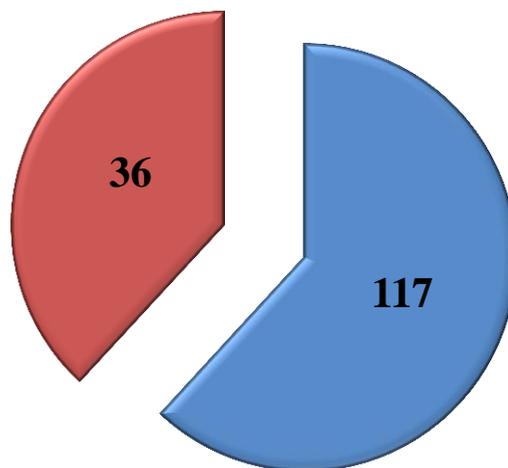
ТПП России в 1 полугодии 2020 года в порядке оценки регулирующего воздействия рассмотрено 816 проектов актов федерального уровня, по 153 из которых в адрес разработчиков направлены замечания ТПП России.

**Замечания ТПП РФ,
подготовленные в 1 полугодии
2020 г. (по видам актов), шт.**



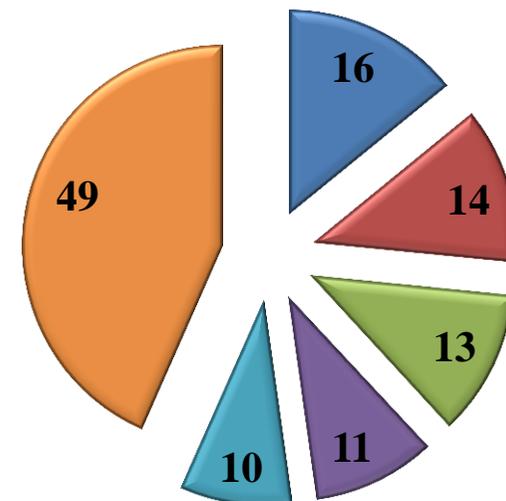
- Проекты постановлений Правительства Российской Федерации
- Проекты федеральных законов
- Проекты ведомственных актов
- Проекты решений ЕЭК

**Замечания ТПП РФ, учтенные в
1 полугодии 2020 г., шт.**



- Замечания ТПП РФ, находящиеся в проработке
- Учтенные замечания ТПП РФ

**Замечания ТПП РФ,
подготовленные в 1 полугодии
2020г. (по разработчикам), шт.**



- Минстрой России, Ростехнадзор
- Минфин России
- Минприроды России, Минэкономразвития России
- Минтранс России, Минздрав России
- МЧС России
- Менее 10

Отдельного внимания из числа подготовленных заключений ТПП РФ заслуживают заключения по следующим проектам нормативных правовых актов (НПА)

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (новая редакция статьи 330.3 «Медицинские осмотры работников, занятых на подземных работах»)» (период публичных обсуждений с 22.10.2019 по 12.11.2019)

включение медосмотров в рабочее время сотрудника

Цель разработки/суть НПА:

Урегулирование вопроса прохождения работниками, занятыми на подземных работах, медицинских осмотров (обследований) до начала рабочего дня (смены), а также по истечении рабочего (смены).

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем исключить из проекта норму, согласно которой обязательные медицинские осмотры отдельных категорий работников перед началом и после окончания рабочего дня включаются в рабочее время. Такое включение повлечёт за собой установление сокращенного рабочего времени для отдельных категорий работников, снизит производительность их труда за счет фактического сокращения рабочего времени, повысит себестоимость продукции, у работника будет накапливаться переработка (сверхурочная работа), не связанная с выпуском продукции.

Считаем, что в случае принятия проектируемых изменений работодатель будет вынужден оплачивать время, затраченное на проведение проектируемых медицинских осмотров, что приведет к необоснованным дополнительным расходам.

*Комитет ТПП РФ по энергетической стратегии и развитию топливно-энергетического комплекса
АО МХК «ЕвроХим», ПАО «Газпром» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования лицензирования деятельности в области пожарной безопасности» (период публичных обсуждений с 15.10.19 по 12.11.2019)

лицензирование

Цель разработки/суть НПА:

Совершенствование государственного регулирования деятельности по тушению пожаров для обеспечения защиты населения от существующих угроз.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- проектом акта не меняются лицензионные требования (например, квалификационные требования к лицам, осуществляющим монтаж) или правила осуществления указанных работ, поэтому проектируемые изменения приведут к формальной необходимости переоформления ранее выданных лицензий;
- предлагаемое законопроектом требование о наличии лицензии на проектирование систем, установок и средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений вводит двойное регулирование и дополнительное обременение для организаций, осуществляющих такое проектирование, связанное с необходимостью получения как допуска саморегулируемой организации, так и лицензии.



Андрей Широков,
Председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части установления особенностей использования природных ресурсов на территориях опережающего социально-экономического развития)» (период публичных обсуждений с 21.11.19 по 18.12.2019)

развитие территорий ОСЭР

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение эффективного и стабильного использования природных ресурсов на территориях опережающего социально-экономического развития (ОСЭР)

Позиция ТПП РФ:

Законопроект концептуально не поддерживается.

Недопустимо создавать нормы, расширяющие право одной категории лиц за счет ущемления другой.

Деление лиц по какому-либо признаку и возможность осуществлять определенный вид деятельности в зависимости от наличия (отсутствия) такого признака в целом носит неконституционный характер.

Считаем, что адекватными мерами, способными положительно повлиять на развитие территорий и отраслей и привлечь в них больше инвестиции, могут быть, например, предоставление определенным инвесторам, которые намерены осуществлять определённые виды деятельности, различных мер государственной поддержки (дополнительные льготы, гарантий и т.д.), но не установлением запрета

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования заготовки древесины» (период публичных обсуждений с 17.01.2020 по 06.02.2020)

*пресечение незаконных рубок
лесных насаждений*

Цель разработки/суть НПА:

Оперативное выявление лиц, находящихся в лесах и осуществляющих лесосечные работы в неустановленном порядке.

Позиция ТПП РФ:

Учитывая определение понятия незаконной рубки лесных насаждений, установленное в постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 г. № 21, можно сделать вывод о том, что только лишь нахождение в лесах граждан с машинами и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для вывоза из леса древесины, без продукции лесозаготовки, не содержит в себе признак незаконного лесопользователя.

Приравнивание к заготовке древесины пребывание в лесах граждан с машинами и (или) оборудованием, предназначенными для рубки лесных насаждений, а также для вывоза из леса древесины, не связанное с выполнением мероприятий по сохранению лесов может привести к произвольно правоприменительной практике правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Считаем целесообразным предусмотреть разрешение пребывания такой категории не только для заготовки древесины, но и для иных случаев использования лесов, при которых лесным законодательством допускается рубка лесов.

*Союз «Центрально-Сибирская ТПП», Союз «Вятская ТПП»,
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в лесопромышленном комплексе*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

5. Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения правового статуса рабочей документации на объект капитального строительства» (период публичных обсуждений с 17.01.2020 по 06.02.2020 и 21.02.2020 по 28.02.2020)

строительство объектов капитального строительства

Цель разработки/суть НПА:

Определение правового статуса рабочей документации (РД) на объект капитального строительства, установления требований к ее содержанию и порядку ее подготовки

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- проектируемые положения проекта акта предполагают правовую неопределенность, поскольку не устанавливают исчерпывающий перечень случаев, когда субъекты предпринимательской деятельности обязаны подготавливать РД, в случае если не предполагается признавать такую документацию проектной документацией (ПД);
- проектом акта четко не определяется, является ли разработка РД обязанностью или осуществляется на усмотрение соответствующих лиц;
- в законопроект заложены противоречивые нормы, из которых не ясно, какая документация является приоритетной и основополагающей проектная или рабочая.



Ефим Басин

Председатель Комитета ТПП РФ по
предпринимательству в сфере
строительства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проекты нормативных правовых актов.

6. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (период публичных обсуждений с 10.03.20 по 06.04.2020)

государственный реестр курортного фонда Российской Федерации

Цель разработки/суть НПА:

Формирование единой открытой базы данных о курортах, природных лечебных ресурсах и санаторно-курортных организации.

Позиция ТПП РФ:

Отсутствует поясняющая информация относительно содержания необходимых к предоставлению сведений о деятельности санаторно-курортной организации, порядка предоставления, их объема и периодичности предоставления.

Вместе с тем, согласно финансово-экономическому обоснованию выделение дополнительного финансирования на ведение реестров не предусмотрено. Полагаем, что именно недостатки, как в организационной, так и в финансовой составляющей проекта не позволяют до сих пор, по материалам пояснительной записки - с 2007 года, осуществить полноценное, эффективное выполнение поставленной задачи, поскольку речь идет о постоянной работе с необходимым, очень большим объемом информации, что требует соответствующих ресурсов.



Валерий Сергиенко

Научный руководитель ФГБУ «Федеральный научно-клинический центр физико-химической медицины Федерального медико-биологического агентства», председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

7. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» (период публичных обсуждений с 03.03.2020 по 21.03.2020)

формирование новой регуляторной среды

Цель разработки/суть НПА:

Систематизация обязательных требований в сфере драгоценных металлов и драгоценных камней.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- не урегулирован вопрос, какие действия необходимо предпринять, если произведенный объем драгоценных металлов превысил объем в ранее направленном предложении о покупке. Считаем необходимым предусмотреть возможность направления дополнительного предложения для приоритетной покупки, иначе субъекты добычи и производства автоматически подпадают под нарушение закона со всеми вытекающими последствиями;

- предлагаем сохранить условия авансирования (задатка), существующие в текущей редакции Федерального закона от 26.03.1998 № 41 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях». Исключение авансирования (задатка) негативно отразится на бизнес-модели добывающих предприятий;

- требования к аффинажным организациям о разработке и утверждения норм расхода драгоценных металлов на изготовление продукции из драгоценных металлов, прошедших процесс аффинажа (в случае производства аффинажной организацией продукции из аффинированных драгоценных металлов) и норм потерь драгоценных металлов по учитываемым каналам создают избыточную нагрузку и дополнительную административную ответственность.



Эдуард Уткин

Генеральный директор Ассоциации «Гильдия ювелиров России», член Комитета ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

8. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 22 июля 2008 г. №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (период публичных обсуждений с 28.04.2020 по 8.05.2020)

пожарная безопасность

Цель разработки/суть НПА:

Проведение четкого терминологического различия понятий «складское помещение» и «производственное помещение».

Позиция ТПП РФ:

Приказом Росстандарта от 03.06.2019 №1317 утвержден перечень документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона №123-ФЗ. Указанный перечень включает, в том числе, СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования» (далее – СП 5). Приложение А СП 5 содержит исчерпывающее описание помещений складского назначения, а также производственных помещений, в части установления основных требований пожарной безопасности, регламентирующих их защиту автоматическими установками пожаротушения (АУП) и автоматическими установками пожарной сигнализации (АУПС).

Таким образом, утверждение, что действующее законодательство не определяет понятия «производственное помещение» и «помещение складского назначения» является не совсем корректным.



Сергей Серёгин

Президент Национального союза организаций в области обеспечения пожарной безопасности, член Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

9. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев и порядка включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и исключения аффинажных организаций из перечня организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, и о внесении изменений в Положение о режиме постоянного государственного надзора на производственных объектах аффинажных организаций и организаций, осуществляющих сортировку, первичную классификацию и первичную оценку драгоценных камней» (период публичных обсуждений с 01.11.2019 по 22.11.2019)

*развитие равной конкуренции
на внутреннем рынке аффинажных услуг*

Цель разработки / суть НПА:

Установление критериев для включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов, а также исключения их из перечня.

Позиция ТПП РФ:

Считаем, что проект задает излишне жесткие критерии включения организаций в перечень организаций, имеющих право осуществлять аффинаж драгоценных металлов.

Предлагаем снизить требования по объемам производственных мощностей или рассмотреть возможность разделения всех аффинажных предприятий на предприятия, осуществляющие аффинаж:

- исключительно ломов ювелирных изделий и отходов ювелирного производства
- всех прочих исходных драгоценных металлов, включая минеральное сырье.

Для категории аффинажных предприятий, осуществляющих аффинаж исключительно ювелирных ломов и отходов ювелирных изделий, целесообразно снизить требования по наличию собственных производственных мощностей, технологий, необходимых и достаточных для производства в течение календарного года в объемах до 1 тонны аффинированного золота и 5 тонн аффинированного серебра.

Предлагаем исключить из проекта требование об обязательном наличии у организации испытательной лаборатории, аккредитованной в национальной системе аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации

Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням
Гильдия ювелиров России (член ТПП РФ)

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

10. Проект постановлений Правительства Российской Федерации «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (период публичных обсуждений с 28.01.2020 по 25.02.2020)

контроль соблюдения лицензионных требований

Цель разработки / суть НПА:

Введение в действие новых норм, содержащих актуализированные требования, разработанные с учётом риск-ориентированного подхода и современного уровня технологического развития в соответствующих сферах.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- проект накладывает на соискателей лицензии (лицензиатов), дополнительные ограничения, связанные с необходимостью приобретать в собственность или во владение и пользование на ином законном основании здания (помещения, сооружения) назначения, отличного от жилого, что может привести к дополнительным расходам, включающим затраты как на единовременное приобретение, так и на ежемесячное содержание указанного здания (помещения, сооружения);
- считаем требование о наличии в штате у соискателя лицензии или лицензиата при выполнении одного или двух видов работ (услуг) не менее двух работников некорректным. Количество работников, привлекаемых к выполнению работ целесообразно устанавливать в зависимости от объемов выполняемых работ (услуг), а не от их видов;
- отсутствуют критерии, позволяющие определить, соответствует ли образование и квалификация работника лицензионному требованию;
- исходя из текста проекта индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющий деятельность на основании лицензии и выполняющий работы по договорам строительного подряда попадает под двойную оценку результатов своей деятельности в результате дублирования контрольно-надзорных функций.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности»,
Общероссийского отраслевого объединения работодателей «Федеральная палата пожарно-спасательной отрасли» (члены ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

11. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2019 г. № 860» (период публичных обсуждений с 10.02.2020 по 21.02.2020)

оборот обувных товаров

Цель разработки/суть НПА:

Обеспечение технической возможности представления отдельных категорий сведений участниками оборота обувных товаров в информационную систему мониторинга.

Позиция ТПП РФ:

Предлагается перенести сроки обязательной маркировки на 1 июля 2020 г., маркировку остатков обувных товаров продлить до 1 сентября 2020 г., срок маркировки обувных товаров, ввезенных после 1 июля 2020 г., но приобретенных до 1 июля 2020 г. продлить до 1 августа 2020 г., а внесение сведений в информационную систему мониторинга о маркировке обувных товаров, вводе обувных товаров в оборот, их обороте и выводе из оборота – с 1 июля 2020 г.

Перенос сроков позволит всем участникам процесса: оператору маркировки, компании 1С, операторам ЭДО, поставщикам кассового оборудования доработать все необходимые решения для бесперебойной работы участников обувного рынка при введении обязательной маркировки.

Предложенный срок так же удобен для участников обувного рынка, осуществляющих розничную торговлю, в связи с предстоящей сменой налогового режима (переход с ЕНВД и ПСУ на УСН) с началом нового отчетного периода (квартала).



Александра Андрунакиевич
Генеральный директор Российского союза кожевников и обувщиков, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в текстильной и легкой промышленности

Результат ОРВ:

ПРИНЯТО Постановление Правительства РФ от 29.02.2020 № 216 . Предложения ТПП РФ учтены в полном объеме.

12. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска» (период публичных обсуждений с 17.02.2020 по 10.03.2020)

пожарная безопасность

Цель / суть разработки НПА:

Оценка соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемая Проектом обязанность экспертной организации в установлении деятельности на «проведение независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности)» в качестве основного вида экономической деятельности вводит обременение, так как указанная деятельность в Общероссийском классификаторе видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (в действующей редакции), отсутствует.

Целесообразно установить конкретный перечень данных о собственнике, подлежащих включению в заключение о независимой оценке пожарного риска.

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

13. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении перечня отдельных видов технически сложных товаров, порядку составления и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин, которые должны быть предварительно установлены, и порядка их предварительной установки на отдельные виды технически сложных товаров» (период публичных обсуждений с 14.02.2020 по 06.03.2020)

формирование добросовестной конкуренции

Цель разработки/суть НПА:

Создание равных условий на глобальном рынке приложений для российских производителей программ для ЭВМ на условиях не хуже чем для зарубежных производителей программ для ЭВМ.

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания и предложения:

- разделение одной и той же линии товара на категории «для личных нужд» и для «нужд, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности» не представляется экономически оправданным и технически возможным.
- установление для изготовителя технически сложного товара (ТСТ) «обязанности осуществить предустановку» а также «обеспечить, чтобы предустановленные российские программы ... автоматически не удалялись при обновлении и техническом обслуживании технически сложного товара» ущемляет право потребителя на выбор товара нужной ему конфигурации, комплектации и потребительских свойств, дает российским программам необоснованное конкурентное преимущество.
- проектом акта предлагается устанавливать на все ТСТ более 10 дополнительных программ или предлагать их для выбора в обязательном порядке, но не учтено, что ТСТ могут иметь различный объем памяти.

Департамент цифрового развития

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

14. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 г. № 1425 «Об утверждении Положения об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения (период публичных обсуждений с 10.03.2020 по 06.04.2020)»

землеустройство

Цель разработки/суть НПА:

Уточнение порядка принятия решения об установлении, изменении и прекращении существования округов санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального и регионального значения.

Позиция ТПП РФ:

В редакции проекта акта устанавливается, что в проекте решения об установлении и изменении округа санитарной (горно-санитарной) охраны указывается текстовое и графическое описание местоположения границ округа горно-санитарной охраны с перечнем координат характерных точек этих границ. Данное требование противоречит пункту 10 статьи 106 Земельного кодекса РФ, которым установлено, что сведения о границах зон с особыми условиями использования территории являются обязательным приложением к решению об установлении таких зон, а также к решению об изменении таких зон, предусматривающему изменение их границ.

Необходимо привести Положение № 1425 в редакции проекта акта в соответствие с частью 9 статьи 106 ЗК РФ в отношении сведений, которые должны содержаться в проекте решения об изменении округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения.

*Союз «Анапская ТПП»,
Комитет ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

15. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению соблюдения иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации, принимаемых приглашающей стороной» (период публичных обсуждений с 23.03.2020 по 06.04.2020)

государственный контроль в сфере миграции

Цель / суть разработки НПА:

Применение приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации

Позиция ТПП РФ:

При рассмотрении законопроекта отмечены следующие замечания:

- проектом постановления не определен порядок применения проектируемых мер обеспечения, содержащий четкую последовательность действий приглашающей стороны и исключающий неопределенность при их толковании контролирующим органом.

- действующим законодательством не определено и в проекте Положения также не раскрывается понятие «контактные данные», «условия для соблюдения приглашенным иностранным гражданином заявленной цели въезда»;

- является избыточной обязанность приглашающей стороны реализовывать гарантии материального, медицинского и жилищного обеспечения иностранного гражданина на период его пребывания в РФ в случае, если они были заявлены приглашающей стороной;

- понятия «цель въезда» и «цель поездки», одновременно применяемые в Законе № 114-ФЗ, нельзя истолковывать в правоприменительной практике как равнозначные, поскольку употребление различной терминологии для обозначения одного и того же понятия в одном и том же федеральном законе не допускается.

- контроль за порядком пребывания иностранного гражданина фактически перекладывается на приглашающую сторону, то есть на нее возлагаются обязанности, которые она не в состоянии выполнить по независящим от нее причинам.

*Департамент по взаимодействию с филиалами и представительствами
иностранных юридических лиц*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

16. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (период публичных обсуждений с 16.04.2020 по 12.05.2020)

реализации положений законодательства в сфере промышленной безопасности

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.

Позиция ТПП РФ:

Положениями проекта акта предусматривается, что положения о производственном контроле, утвержденные до дня вступления в силу проекта акта, подлежат разработке вновь в соответствии с Правилами производственного контроля до 1 января 2022 года. Из указанного требования следует, что положения о производственном контроле будет необходимо разработать вновь в полном объеме, при этом остается неясной целесообразность таких действий.

Установление контроля за своевременным проведением ремонта и поверки контрольных средств измерений является избыточным требованием, поскольку указанные отношения урегулированы законодательством в сфере обеспечения единства измерений и могут привести к дублированию проверяемых при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности требований. Предлагаем исключить указанное требование из редакции Правил производственного контроля.

Согласно проекту пункта 17 Правил производственного контроля в состав сведений об организации производственного контроля включается значительный перечень информации. Предлагаем конкретизировать необходимый и достаточный объем (состав) указанной информации.



Борис Красных

Председатель Комитета ТПП РФ по промышленной безопасности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

17. Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых» (период публичных обсуждений с 20.04.2020 по 14.05.2020)

регулирование отношений в области недропользования

Цель разработки/суть НПА:

Установление требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ по видам полезных ископаемых.

Позиция ТПП РФ:

Учитывая значительный объём работы по внесению изменений, специфику освоения россыпей с короткими сроками отработки месторождений, предприятия не имеют достаточного количества времени и специалистов для подготовки (корректировки) документов. Вместо провозглашённого «гильтинирования» получается значительное увеличение количества документов с несущественными изменениями, требуемыми органами Ростехнадзора. Предлагается принять во внимание предложения по упрощению требований к разработке плана развития горных работ в Требованиях к планам и схемам развития горных работ. План развития горных работ на 1 год необходим, чтобы конкретизировать направление ведения горных работ на текущий год.

Требование о предоставлении материалов, как на бумажном носителе, так и в электронном виде представляется избыточным и необоснованным. Считаю целесообразным установить возможность выбора заявителем формы предоставления информации.

Союз «Кузбасская ТПП», Союз старателей России (член ТПП РФ),
Комитет ТПП РФ по драгоценным металлам и драгоценным камням

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

18. Проект постановления Правительства Российской Федерации «О лицензировании телевизионного вещания и радиовещания» (период публичных обсуждений с 08.05.2020 по 29.05.2020)

лицензирование

Цель разработки/суть НПА:

Утверждение положения о лицензировании телевизионного вещания и радиовещания.

Позиция ТПП РФ:

По проекту имеются следующие замечания:

- проект не дает представления о том, какие перемены вносятся в действующий порядок лицензирования;

- положение подпункта «а» пункта 4 проекта - «...для вещателей, не являющихся редакцией телеканала или радиоканала» - противоречит положению подпункта «а» пункта 3, а также подпункта «б» пункта 4 обязывающего соискателя (и, автоматически) обладателя лицензии самостоятельно иметь статус редакции;

Считаем, что признать предлагаемый документ полноценным Положением о лицензировании, в котором должна содержаться исчерпывающая информация о регламентации всех лицензионных процедур, нельзя.



Игорь Потоцкий,

генеральный директор «СТП Сэйлз Хаус», председатель Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере медиакоммуникаций

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

19. Проект приказа «Об утверждении порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции, в том числе порядка предоставления органами по сертификации сведений, подлежащих обязательному внесению в единый государственный реестр производителей органической продукции, а также порядка предоставления информации о наличии или об отсутствии сведений о производителях органической продукции в едином государственном реестре производителей органической продукции» (период публичных обсуждений с 30.04.19 по 03.06.2019)

использование спутниковых сетей связи

Цель разработки / суть НПА:

Определение порядка ведения единого государственного реестра производителей органической продукции, получивших сертификат соответствия

Позиция ТПП РФ:

Предлагаем полномочия органов по сертификации изложить в новой редакции:

«Органы по сертификации:

а) ведут реестры производителей органической продукции

в электронном виде и на бумажных носителях;

б) представляют сведения, предусмотренные пунктами 11-12 настоящего Порядка, в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации в электронной форме с применением усиленной квалифицированной электронной подписи посредством АИС НСИ;

в) передают сведения о сертификатах соответствия в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации».



Петр Чекмарев

Полномочный представитель Чувашской Республики при Президенте Российской Федерации, председатель Комитета ТПП РФ по развитию агропромышленного комплекса

Результат ОРВ:

ПРИНЯТ приказ №633 от 19.11.2019г, зарегистрирован в Минюст 20.12.2019г. Замечания ТПП РФ учтены.

20. Проект приказа «Об утверждении Порядка проведения войсками национальной гвардии Российской Федерации периодических проверок частных охранников и работников юридических лиц с особыми уставными задачами на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением огнестрельного оружия и специальных средств» (период публичных обсуждений с 07.06.19 по 05.07.2019)

контроль за частной детективной и охранной деятельностью

Цель разработки / суть НПА:

Урегулирование общественных отношений, возникающих в ходе осуществления должностными лицами территориальных органов Росгвардии полномочий по приему периодических проверок

Позиция ТПП РФ:

В пункте 1 Порядка вместо слов «территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» указано «войсками национальной гвардии Российской Федерации», без указания на соотношение этих понятий, далее по тексту используется формулировка «территориальный орган». Целесообразно оставить формулировку с упоминанием конкретного исполнителя проверок - ...территориальные органы Федеральной службы войск национальной гвардии ... , что устраняет разночтение и ориентирует действия на непосредственного исполнителя мероприятия.

Провести корректировку текста в отношении требования к периоду проведения плановой проверки (1 год), сроку её проведения (в течении месяца, до окончания периода), периодичности проведения плановых проверок, в т. ч. в зависимости от разряда охранника.



Анатолий Данилов

Председатель Комиссии по профессиональным квалификациям в сфере безопасности, заместитель председателя Комитета ТПП РФ по безопасности предпринимательской деятельности

Результат ОРВ:

ПРИНЯТ приказ Росгвардии №387 от 25.11.2019, зарегистрирован в Минюст 24.01.2020. Замечания ТПП РФ учтены.

21. Проект приказа «Об утверждении федеральных авиационных правил «Аварийно-спасательное обеспечение полетов воздушных судов на аэродромах гражданской авиации» (период публичных обсуждений с 29.08.19 по 25.09.2019)

деятельность аварийно-спасательных служб

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение государственного контроля деятельности по аварийно-спасательному обеспечению полётов

Позиция ТПП РФ:

В проекте акта используется ряд терминов, не определенных ни законодательством Российской Федерации, ни проектом акта: «аварийно-спасательная операция», «спасательная операция», «противопожарные операции», «аварийный оперативный центр», «оперативный штаб», «аэродромный пожарно-спасательный автомобиль», «пожарное транспортное средство», что может привести к неоднозначному толкованию указанных терминов.

Ряд требований проекта акта может привести к значительным расходам операторов аэропортов, связанным с исполнением таких требований.

Считаем необходимым предъявление требований, предусмотренных проектом акта, только к вновь проектируемым аварийно-спасательным станциям и новым пожарным автомобилям. При этом считаем целесообразным дополнить проект акта нормой, предусматривающей возможность продолжения использования эксплуатируемых в настоящее время пожарных автомобилей в течение определенного срока после вступления в силу проекта акта, например, в течение 5 лет.

*Международная ассоциация аэропортов (член ТПП РФ)
Комитет ТПП РФ по транспорту и экспедированию*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

22. Проект приказа «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях» (период публичных обсуждений с 21.02.2020 по 10.03.2020)

контроль за исполнением инвестиционных проектов

Цель разработки / суть НПА:

Установление порядка осуществления контроля за исполнением инвестиционных проектов по строительству судов рыбопромыслового флота, построенных на российских судостроительных верфях

Позиция ТПП РФ:

Инвестор в течение всего срока реализации инвестиционного проекта ежеквартально по состоянию на 1 апреля, 1 июля, 1 октября и 31 декабря представляет в министерство отчеты о ходе реализации инвестиционного проекта. При этом, министерство вправе до наступления отчетной даты запрашивать у инвестора отчеты о ходе реализации инвестиционного проекта. Такое положение видится не совсем обоснованным, поскольку позволяет министерству в любое время и произвольно требовать от инвестора соответствующие отчеты.

В этой связи полагаем, что данное положение требует совершенствования в части установления исключительных случаев, при которых министерство вправе направлять инвестору внеплановые запросы для получения отчетов, или исключения.

Департамент законотворческой деятельности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

23. Проект приказа «Об утверждении порядка заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло), а также производства, изготовления и (или) оборота (за исключением розничной продажи) спиртосодержащих лекарственных препаратов и (или) спиртосодержащих медицинских изделий» (период публичных обсуждений с 06.04.2020 по 20.04.2020)

учет объема производства, оборота и использования

Цель разработки / суть НПА:

Обеспечение достоверности учета и контроль объема производства, оборота и (или) использования фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло)

Позиция ТПП РФ:

В проекте Приказа по всем формам (разделы III-X проекта) вызывает вопросы заполнение графы «прочий приход»: не понятно, какой именно приход необходимо отражать в данной графе, исключается ли объем излишек этанола при инвентаризации.

В разделе «Порядок заполнения декларации об объеме оборота фармацевтической субстанции спирта этилового (этаноло)» отсутствует графа для отражения расхода закупленной фармацевтической субстанции для производства спиртосодержащих лекарственных препаратов и медицинских изделий, либо должно быть очевидно, что данный объем расхода должен быть отражен в графе «прочий расход».



Лилия Титова

Исполнительный директор Союза Профессиональных Фармацевтических Организаций, член Комитета ТПП РФ по предпринимательству в здравоохранении и медицинской промышленности

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.

24. Проект приказа «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (период публичных обсуждений с 11.02.2020 по 11.03.2020)

осуществление государственного контроля (надзора)

Цель разработки / суть НПА:

Установление для лицензиатов минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг

Позиция ТПП РФ:

Предлагаемый Минимальный перечень нуждаются в доработке путем конкретизации, детализации и устранения неточностей.

- перечень оборудования фактически не содержит необходимого оборудования, инструментов, технических средств для осуществления деятельности по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Наличие у соискателя лицензии (лицензиата) оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно предлагаемому Минимальному перечню не подтверждает возможность монтировать средства обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

- отсутствуют технические средства для проверки исправности и надежности средств индивидуальной защиты и обеспечения безопасности

*Комитет ТПП РФ по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства,
Ассоциация «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (член ТПП РФ)*

Результат ОРВ:

Отрицательное заключение Минэкономразвития России на проект нормативного правового акта.